

STRATEGIA PENTRU INTEGRITATE

A

MINISTERULUI DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

2015 – 2020

Document elaborat în cadrul proiectului „Abordare strategică în domeniul anticorupției la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice”, cod SMIS 40031, finanțat prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013

Pentru detalii suplimentare privind Strategia pentru Integritate a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP), implementarea și mecanismul de monitorizare a acesteia, puteți contacta Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare din cadrul MDRAP la următoarele date de contact:

Tel.: 0372.111.461

Fax.: 0372.111.461

e-mail: integritateinadministratie@mdrap.ro

web: <http://www.integritateinadministratie.ro/>

<http://www.mdrap.ro/> - Secțiunea Integritate și Bună Guvernare

CUPRINS

STRATEGIA PENTRU INTEGRITATE A MINISTERULUI DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

I. INTRODUCERE

- I.1 Contextul general
- I.2 Scopul strategiei, instrumentele și tipurile de intervenții propuse
- I.3 Indicatori de percepție a corupției în România și percepția asupra corupției la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
- I.4 Politicile publice și cadrul juridic existente

II. VALORILE FUNDAMENTALE ȘI PRINCIPIILE PROMOVATE DE STRATEGIE

- II.1 Valorile fundamentale
- II.2 Principiile

III. OBIECTIVE GENERALE

1. Prevenirea corupției la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
2. Creșterea gradului de educație anticorupție la nivelul MDRAP și al structurilor din subordinea/ sub autoritatea MDRAP
3. Consolidarea mecanismelor de control administrativ și a cooperării inter-instituționale în domeniul audit și control la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
4. Creșterea gradului de implementare și monitorizarea planurilor de acțiune aferente strategiei la nivelul MDRAP și al structurilor aflate în subordinea/ sub autoritatea MDRAP și participarea la sistemul de monitorizare a SNA
5. Dezvoltarea comunicării și cooperării pentru integritate la nivel intra și inter-instituțional, precum și cu societatea civilă, mass-media, cetățeni
6. Sprijinirea autorităților administrației publice locale în vederea consolidării capacității operaționale a acestora de promovare a integrității în serviciul public și de prevenire a corupției

IV. IMPLICAȚII JURIDICE

V. IMPLICAȚII FINANCIARE

VI. COORDONAREA ȘI MONITORIZAREA IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI

Anexa 1 - PLANUL SECTORIAL PENTRU IMPLEMENTAREA STRATEGIEI PENTRU INTEGRITATE A MDRAP

I. INTRODUCERE

I.1 Contextul general

Încă din perioada care a precedat aderării României la Uniunea Europeană, combaterea corupției, reformarea sistemului judiciar și a sistemului administrației publice au fost considerate domenii ce necesită eforturi suplimentare din partea statului român, în vederea corectării deficiențelor și disfuncționalităților identificate în aceste sectoare.

Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, în ianuarie 2007, Comisia Europeană a instituit Mecanismul de Cooperare și Verificare conceput să monitorizeze progresele României cu privire la realizarea unor obiective de referință în domenii precum reforma sistemului judiciar, consolidarea integrității, combaterea corupției la nivel înalt, prevenirea și combaterea corupției din sistemul public, în general.

Observațiile și recomandările formulate de către Comisia Europeană în *rapoartele periodice elaborate în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare* reflectă, în mod pozitiv, o serie de inițiative și demersuri importante în domeniile menționate, reprezentând în același timp o sursă de susținere/ continuare a acestor inițiative.

Administrația publică reprezintă, în mod excepțional, un domeniu de o importanță majoră, întrucât așteptările cetățenilor cu privire la cei care sunt angajați în serviciul public sunt strâns legate de modul în care este percepută funcționarea statului, de nivelul încrederii în sistemul public, de funcționarea optimă a instituțiilor în acord cu necesitățile societății. Din această perspectivă, administrația publică trebuie să funcționeze în baza unor principii și valori legate de integritate, imparțialitate, supremația interesului public, responsabilitate, răspundere și, nu în ultimul rând, transparență.

Astfel, prevenirea și combaterea corupției au constituit o prioritate pentru societatea românească în general, pentru autoritățile administrației publice în special, care au manifestat o preocupare constantă de îmbunătățire a calității actului administrativ prin introducerea unor măsuri eficiente de diminuare a fenomenului de corupție. Dintre principalele inițiative întreprinse în ultimii ani, menționăm:

- Strategiile naționale anticorupție adoptate și implementate: *Strategia Națională Anticorupție 2001 – 2004*, *Strategia Națională Anticorupție 2005-2007*, *Strategia Națională Anticorupție 2008 – 2010* privind sectoarele vulnerabile și administrația publică locală și *Strategia Națională Anticorupție 2012 – 2015*;
- Implementarea de mecanisme și instrumente pentru reducerea birocrăției, creșterea transparenței în activitatea administrației publice, precum și pentru consolidarea integrității;

- Elaborarea unui nou cadru legislativ privind funcționarea administrației publice locale (Legea administrației publice locale nr. 215/2001 cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare, Legea cadru a descentralizării nr. 195/2006);
- Înființarea unor instituții și structuri de prevenire și combatere a corupției (Agenția Națională de Integritate, Direcția Națională Anticorupție, Direcția Generală Anticorupție din cadrul Ministerului Afacerilor Interne ș.a.m.d.).

În prezent, este necesară continuarea demersurilor de prevenire și combatere a faptelor de corupție, la nivel național, atât prin promovarea, dezvoltarea și extinderea măsurilor de prevenire și a bunelor practici identificate anterior, cât și printr-o abordare mai conjugată, multidisciplinară și axată pe promovarea integrității la nivelul sectorului public.

Raportul anticorupție al Uniunii Europene, dat publicității în luna februarie 2014, confirmă concluziile rapoartelor Comisiei Europene privind progresele înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare potrivit cărora fenomenul corupției continuă să afecteze diverse paliere ale societății (nu doar în România, ci și la nivel european), iar zonele și domeniile în care acesta se manifestă sunt multiple, motiv pentru care abordarea acestora trebuie să fie, de asemenea, una multidisciplinară.

Strategia Națională Anticorupție 2012-2015 (SNA), document strategic elaborat în scopul consolidării politicii generale anticorupție, subliniază necesitatea creșterii încrederii publicului în administrația publică și a alocării unor resurse adecvate pentru o funcționare eficientă a instituțiilor publice în serviciul cetățeanului. Strategia stabilește cadrul general național de abordare a fenomenului de corupție și este axată pe prevenire. În susținerea unei schimbări de abordare a managementului, SNA pune accent pe măsurile de promovare a integrității instituționale având ca repere principale: implementarea codurilor etice, punerea în aplicare a standardelor de control intern/ managerial și eficientizarea mecanismelor administrative de sancționare, protecția avertizorului de integritate și managementul vulnerabilităților specifice fiecărei instituții. În ceea ce privește scopul strategiei, acesta vizează reducerea și prevenirea fenomenului corupției „*prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea maximizării impactului măsurilor anticorupție. [...] Pentru fiecare tip de intervenție, strategia identifică obiective generale și specifice. Toate acestea sunt dezvoltate pornind de la abordarea clasică, trihotomică de intervenție strategică în domeniul anticorupție, respectiv, prevenire, educație și combatere.*”

În Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind progresele înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare, dat publicității în luna ianuarie 2014, se menționează faptul că „activitatea depusă în cadrul strategiei în vederea răspândirii bunelor practici și a încurajării organismelor publice de a dedica resurse

și atenție luptei împotriva corupției este în mod cert o activitate valoroasă. Următoarea etapă ar fi aceea de a aplica norme uniforme în domenii precum evaluarea riscurilor și standarde pentru controalele interne”.

În acest sens, ca instituție a administrației publice centrale cu atribuții în implementarea politicilor guvernamentale în domenii majore de activitate, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) consideră imperios necesară dezvoltarea și implementarea unor instrumente care să conducă la transparentizarea procesului decizional, la prevenirea efectivă a corupției și la creșterea nivelului de încredere a beneficiarilor în serviciile publice specifice oferite.

MDRAP este unul dintre principalii actori guvernamentali care gestionează resurse financiare substanțiale, asigurând managementul financiar și tehnic al programelor și proiectelor de dezvoltare regională, cooperare transfrontalieră și transnațională, de dezvoltare a capacității administrative, reabilitare urbană, inclusiv transport urban, de planificare spațială europeană, finanțate prin Programul Operațional Regional și Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, al programelor și proiectelor finanțate în cadrul obiectivului Cooperare Teritorială Europeană (FEDR), din Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat - componenta Cooperare Transfrontalieră și din Instrumentul de asistență pentru preaderare - componenta Cooperare Transfrontalieră, și alte instrumente de finanțare europene specifice domeniilor sale de activitate, precum și din alte instrumente în conformitate cu legislația în vigoare.

Promovarea și consolidarea integrității, transparenței și eticii, precum și dezvoltarea premiselor bunei guvernări reprezintă, în acest context, elemente esențiale a căror dezvoltare și consolidare este absolut necesară pentru asigurarea unui climat de integritate în utilizarea fondurilor publice, absorbția fondurilor europene și, nu în ultimul rând, pentru îmbunătățirea percepției publice cu privire la buna funcționare și mai ales la integritatea administrației publice din România.

1.2 Scopul strategiei, instrumentele și tipurile de intervenții propuse

Strategia pentru Integritate a MDRAP pornește de la necesitatea implementării unor măsuri care, respectând și aplicând cadrul legislativ existent și prevederile ultimului document strategic național în domeniul anticorupție¹, vizează abordarea unor probleme și vulnerabilități specifice ariilor de activitate și competență ale ministerului și identificarea unor soluții care să răspundă acestora în mod real și eficient.

¹ H.G. nr. 215/20.03.2012 privind aprobarea *Strategiei naționale anticorupție 2012-2015, a Inventarului măsurilor preventive anticorupție și a indicatorilor de evaluare, precum și a Planului național de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție, publicată în Monitorul Oficial nr. 202 din 27 martie 2012*

Astfel, Strategia pentru Integritate a MDRAP vine în sprijinul și în completarea prevederilor SNA 2012-2015, promovează aceleași valori și principii și vizează reducerea și prevenirea corupției pe cele trei direcții de acțiune: prevenire, educație, combatere.

Strategia pentru Integritate a MDRAP este rezultatul unor demersuri integrate, realizate în cadrul proiectului „Abordare strategică în domeniul anticorupției la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice”, cod SMIS 40031, finanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, proiect implementat de MDRAP prin Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, în parteneriat cu Asociația pentru Implementarea Democrației². Astfel, demersurile întreprinse în cadrul proiectului menționat au urmărit implicarea tuturor actorilor relevanți atât în etapele inițiale de analiză și cercetare, esențiale în vederea elaborării documentului, precum și în elaborarea propriu-zisă a strategiei și în etapa de consultare publică.

Prima etapă în procesul de elaborare a prezentei strategii a constat în realizarea unei diagnoze instituționale a fenomenului corupției în domeniile de responsabilitate ale ministerului care a presupus un proces amplu de consultare a personalului MDRAP, a structurilor din subordinea și a celor de sub autoritatea MDRAP, precum și a administrației publice locale. În acest sens, au fost organizate 10 focus grupuri, din care 2 focus-grupuri organizate la nivel central și 8 la nivelul celor opt regiuni de dezvoltare ale României care au avut ca rezultat identificarea riscurilor și vulnerabilităților la corupție în aria de competență a MDRAP.

O altă dimensiune importantă în procesul de elaborare a strategiei a reprezentat-o utilizarea expertizei internaționale prin cooptarea a trei experți provenind din țări cu un nivel scăzut al corupției, respectiv Olanda, Germania, Finlanda, care și-au desfășurat activitatea pe parcursul a două luni la sediul ministerului. Activitatea de observație, analiză și diagnoză a experților a vizat identificarea riscurilor și vulnerabilităților la corupție în sfera de competență a MDRAP și formularea de propuneri și recomandări în vederea remedierii acestor riscuri.

Pe lângă o amplă activitate de documentare și analiză, activitatea celor trei experți străini a presupus numeroase întâlniri cu reprezentanți ai diverselor structuri din cadrul ministerului, ai unor instituții cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii corupției de la nivel național (Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Interne – Direcția Generală Anticorupție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție), ai autorităților administrației publice locale și ai structurilor asociative ale acestora, precum și cu reprezentanți ai organizațiilor societății civile.

Propunerile și recomandările experților internaționali au fost utilizate în elaborarea Strategiei pentru Integritate a MDRAP, precum și în elaborarea planului de dezvoltare a Serviciului Anticorupție, actuala Direcție Etică, Integritate și Bună Guvernare.

² <http://www.aid-romania.org/>

Tot în scopul utilizării experienței altor state europene în domeniile de interes, au fost organizate trei vizite de documentare în Suedia, Anglia și Polonia, în cadrul cărora au fost organizate întâlniri cu reprezentanți ai unor instituții cu atribuții similare celor din sfera MDRAP și din domeniul anticorupției și integrității. Prin intermediul acestor vizite au fost create premisele încheierii de protocoale de colaborare între MDRAP și autorități ale administrației publice centrale și instituții din statele vizitate, în scopul realizării de activități în comun care să ducă la transparentizarea, debirocratizarea și simplificarea procedurilor administrative și creșterea gradului de furnizare a serviciilor publice în format digitalizat, astfel încât acestea să contribuie la prevenirea și eliminarea corupției. O parte din exemplele de bune practici identificate la nivelul acestor instituții au stat la baza formulării de măsuri care se regăsesc în Strategia pentru Integritate a MDRAP.

Ulterior, în vederea elaborării proiectului strategiei, a fost constituit un grup de lucru format din reprezentanți ai MDRAP, ai instituțiilor din subordinea/ sub autoritatea ministerului, reprezentanți ai administrației publice locale de la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare a României, cât și reprezentanți ai partenerului în proiect. Grupul s-a reunit pe parcursul a 4 ateliere de lucru în cadrul cărora au fost analizate documente relevante în domeniu, elaborate la nivel național și internațional sau identificate în urma desfășurării vizitelor de documentare, și propunerile și recomandările formulate de către experții străini.

Ultima etapă în elaborarea strategiei a presupus un nou proces de consultare a factorilor interesați de la nivel central și local cu privire la conținutul documentului strategic. În acest sens, au fost organizate 9 dezbateri publice: prima dezbatere s-a desfășurat în București și a avut ca participanți reprezentanți din cadrul/ subordinea/ sub autoritatea ministerului, iar celelalte 8 dezbateri au fost organizate la nivelul tuturor regiunilor de dezvoltare ale României, participanții fiind reprezentanți ai administrației publice locale. Aceste evenimente au fost organizate în scopul colectării de propuneri și observații cu privire la proiectul strategiei pentru integritate a MDRAP, care au stat la baza formei finale a documentului.

În forma finală a strategiei s-a ținut cont și de concluziile analizelor³ realizate în cadrul proiectelor „Politici anticorupție pentru cetățean, într-o administrație responsabilă (PACAR)”, finanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Resurselor Umane 2007 – 2013 și implementat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în parteneriat cu Direcția Generală Anticorupție și Asociația pentru Implementarea Democrației, și „Studiu diagnostic privind fenomenul de corupție în administrația publică locală”, cofinanțat din Fondul Social European prin intermediul Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007 – 2013, cod SMIS 16469.

³ Și anume: *Studiu comparativ privind măsurile anticorupție în state membre ale Uniunii Europene (Danemarca, Spania, Letonia, România)* și „Studiu privind corupția din administrația publică locală” - raport comprehensiv.

Strategia pentru Integritate a MDRAP este structurată pe 6 obiective generale, primele 4 având la bază obiectivele prevăzute în SNA 2012 – 2015 adaptate specificului activității ministerului, respectiv: **prevenirea corupției la nivelul MDRAP, creșterea gradului de educație anticorupție, consolidarea mecanismelor de control și a cooperării interinstituționale în domeniul audit și control la nivelul MDRAP și creșterea gradului de implementare și monitorizarea planurilor de acțiune aferente strategiei la nivelul MDRAP și al structurilor aflate în subordinea/ sub autoritatea MDRAP și participarea la sistemul de monitorizare a SNA.**

Al cincilea obiectiv vizează dezvoltarea **componentei de comunicare și cooperare pentru integritate** la nivel intra și inter-instituțional, precum și cu societatea civilă, mass-media și cetățeni. Introducerea unui obiectiv general distinct care vizează această dimensiune de „**comunicare și cooperare pentru integritate**”⁴ este menită să asigure dezvoltarea unor instrumente noi, să contribuie la stabilirea și dezvoltarea unor platforme de schimb și diseminare de cunoștințe și informații, de bune practici și expertiză, între entități aflate la niveluri diferite în ceea ce privește capacitatea de a implementa măsuri preventive.

De altfel, raportul MCV din ianuarie 2014 apreciază activitățile de acest tip desfășurate la nivelul unor „grupuri operative”, platforme în cadrul cărora se realizează schimburi de bune practici, chiar dacă referirea se face doar cu privire la componenta locală - „grupuri operative locale”⁵ (grupuri de acțiune anticorupție).

Obiectivul general 6 al Strategiei pentru Integritate a MDRAP acordă o importanță deosebită **sprijinirii autorităților administrației publice locale în vederea consolidării capacității operaționale a acestora de promovare a integrității în serviciul public și de prevenire a corupției.** Astfel, strategia prevede măsuri menite să sprijine administrația publică locală atât în ceea ce privește implementarea prevederilor SNA, creșterea capacității de implementare a măsurilor de prevenire a corupției, creșterea gradului de informare anticorupție la nivel local, cât și în ceea ce privește consolidarea integrității, eficienței și transparenței la nivel instituțional. În acest sens, accentul este pus pe împărtășirea și diseminarea exemplelor de bune practici, dezvoltarea de inițiative comune, asistență și instruire în domenii de interes precum integritate, transparență, conflicte de interese, incompatibilități ș.a.m.d.

Strategia răspunde, astfel, recomandărilor formulate în raportul dat publicității de Comisia Europeană⁶ care apreciază progresul înregistrat în ceea ce privește participarea administrației publice locale la SNA 2012-2015, dar care, în aceeași măsură, subliniază necesitatea sprijinirii autorităților locale în vederea întăririi capacității administrative a

⁴ Dimensiune reliefată de studiul sociologic realizat la nivelul proiectului „Abordare strategică în domeniul anticorupției la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice”, cod SMIS 40031

⁵ Document de lucru al Serviciilor Comisiei, România: Raport tehnic care însoțește documentul „Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind progresele înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare”, ianuarie 2014

⁶ Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind progresele înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare, ianuarie 2014

acestora, în special în domeniul achizițiilor publice care prezintă numeroase vulnerabilități la corupție: „Această problemă, cu care nu se confruntă doar România, ține și de capacitatea administrativă de a gestiona procedurile, în special la nivel local, ceea ce presupune o atenție deosebită, mai ales în ceea ce privește prevenirea”⁷.

1.3 Indicatori de percepție a corupției în România și percepția asupra corupției la nivelul MDRAP

Potrivit Eurobarometrului Special 397 din anul 2013, 82% dintre respondenții români consideră că mita și utilizarea relațiilor personale sunt adesea cel mai simplu mijloc de a obține anumite servicii publice. Totodată, conform aceleiași analize, 93% dintre respondenții români au fost de acord cu faptul că, în România, corupția este o problemă larg răspândită, iar 42% declară că au fost personal afectați de corupție în viața de zi cu zi.

De asemenea, cetățenii nu sunt deplin informați cu privire la dreptul lor de a adresa plângeri referitoare la calitatea serviciilor publice, deși aproape toți reprezentanții administrației publice locale (95%) și patru din cinci cetățeni (79,8%) consideră că este foarte important ca cetățenii să formuleze reclamații atunci când lucrurile nu funcționează corect în ceea ce privește furnizarea serviciilor publice de către autoritățile publice locale. Cu toate acestea, trei din zece reprezentanți ai autorităților publice locale (29,1%) și doi din cinci cetățeni (41,1%) nu cunosc dacă există prevederi legale privind semnalarea deficiențelor în furnizarea serviciilor publice.

În ceea ce privește percepția fenomenului de corupție la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în cadrul proiectului sus menționat a fost realizată o *diagnoză instituțională a fenomenului corupției în domeniile de responsabilitate ale ministerului*. Metodologia de realizare a avut la bază două instrumente de cercetare: focus-grupul ca metodă de cercetare calitativă și chestionarul autoadministrat ca metodă de cercetare cantitativă. Astfel, au fost organizate zece focus-grupuri prin intermediul cărora au fost consultați cu privire la vulnerabilitățile la corupție, nivelul de percepție a fenomenului și așteptările factorilor cointeresați, 216 reprezentanți ai administrației publice locale din cele opt regiuni de dezvoltare ale României și ai structurilor din cadrul/ subordinea/ sub autoritatea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Ca urmare a cercetării realizate, s-au desprins o serie de concluzii cu privire la aspecte precum riscuri și vulnerabilități la corupție, transparentă și legislație, demersuri pentru îmbunătățirea măsurilor anticorupție, concluzii pe care le vom prezenta în continuare:

a) Referitor la Riscuri și vulnerabilități la corupție

Funcționarii intervievați consideră că responsabilitatea pentru o faptă de corupție aparține deopotrivă persoanei care o propune, cât și funcționarului care o acceptă. În ceea

⁷ Ibidem, pag. 12

ce privește modalitățile de combatere a corupției, respondenții au exprimat atitudini ferme de condamnare a unor astfel de acte.

Pe de altă parte, a fost semnalată lipsa încrederii în mecanismele de protejare a celor care denunță fapte de corupție din motive care, de cele mai multe ori, țin de temerea că un astfel de demers s-ar răsfrânge negativ asupra persoanei denunțate sau chiar a instituției.

Potrivit rezultatelor cercetării întreprinse la nivelul proiectului, se constată că principalele domenii din zona de competență a MDRAP care pot fi expuse faptelor de corupție sunt: **lucrările publice, achizițiile publice, construcțiile și gestionarea fondurilor europene.**

b) Referitor la Transparență și legislație

Conform rezultatelor studiului, instituțiile din care provin respondenții afișează pe site-ul propriu informații din oficiu, dar doar jumătate dintre aceștia consideră că informațiile publicate sunt suficiente pentru informarea cetățenilor.

În ceea ce privește transparența instituțională, există un grad înalt de cunoaștere a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Opinia majoritară a funcționarilor din administrația publică implicați în studiu este că instituțiile manifestă suficientă deschidere și transparență în relațiile cu cetățenii. Din evaluarea răspunsurilor participanților la studiu a rezultat că cele mai multe solicitări în baza Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public sunt din partea reprezentanților presei, apoi a celor din organizațiile nonguvernamentale și mai puțin din partea cetățenilor. Cu toate acestea, alte studii⁸ realizate la nivel național cu privire la nivelul percepției corupției din instituțiile publice și ai căror respondenți au fost cetățenii au relevat, de cele mai multe ori, faptul că „existența unui sistem netransparent de luare a deciziilor și lipsa de transparență în relația instituțiilor publice cu cetățenii” sunt factori care favorizează apariția corupției.

Întorcându-ne la rezultatele studiului diagnoză care a stat la baza realizării Strategiei pentru Integritate a ministerului, se constată că, în cea mai mare parte, respondenții au dovedit o bună cunoaștere a legislației ce vizează activitatea administrației publice în materie de anticorupție, însă cu excepția notabilă a *Legii nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii, altfel cunoscută ca Legea „avertizorului de integritate”*.

Referitor la rolul consilierului de etică, marea majoritate a respondenților au considerat ca deficitară instituția consilierului de etică, în primul rând din cauza lipsei puterii

⁸ Studiul „Percepția cetățenilor asupra corupției din instituțiile publice: cauze, practici, prevenire”, realizat în cadrul proiectului „Corupția ne privește pe toți” implementat de Asociația Națională a Funcționarilor Publici în parteneriat cu Asociația Asistență și Programe pentru Dezvoltare Durabilă – Agenda 21

lui de decizie în cadrul instituției în care activează. De asemenea, s-a constatat că atribuțiile consilierului de etică nu au fost identificate, ci doar intuite de către respondenții la chestionar.

Opinia generală a funcționarilor din cadrul MDRAP și a structurilor subordonate a reliefat faptul că ministerul, în special prin intermediul Serviciului Anticorupție, actuala Direcție Etică, Integritate și Bună Guvernare, ar trebui să deruleze campanii și acțiuni de informare cu privire la măsurile pe care le întreprinde în domeniul anticorupției, al consolidării integrității, eticii și transparenței.

Prin urmare, Strategia pentru integritate a MDRAP identifică metode de diminuare a percepției negative a cetățenilor în sensul creșterii încrederii acestora în instituțiile publice.

*c) Referitor la **Măsuri identificate***

În cadrul studiului, au fost formulate recomandări pentru îmbunătățirea eficienței măsurilor anticorupție la nivelul MDRAP, cele mai multe dintre acestea constituind repere în elaborarea planului de măsuri aferent acestei strategii. Astfel, recomandările pot fi grupate în două categorii de intervenție:

- Prima categorie vizează cadrul instituțional și, prin măsurile propuse, conturează oportunitatea dezvoltării unui plan/ strategii pentru integritate la nivelul ministerului;
- A doua vizează formarea și instruirea angajaților ministerului⁹, acest gen de activități fiind apreciate de către respondenți ca având un impact semnificativ pe termen mediu și lung.

Rezultatele studiului realizat în cadrul proiectului au fost confirmate și completate de observațiile și recomandările formulate de către experții străini cooptați în proiect, propuneri care au stat la baza procesului de elaborare a Strategiei pentru integritate a MDRAP. Un aspect important semnalat de către experți îl reprezintă implementarea insuficientă a politicilor de etică. Potrivit observațiilor formulate, punerea în practică a politicii de etică trebuie să țină cont de specificul culturii organizaționale. În acest sens, un prim demers l-ar reprezenta realizarea unui inventar al valorilor și standardelor ce constituie reperele organizației, care trebuie să stea la baza politicii de etică, urmat de stabilirea structurilor și proceselor organizației prin care trebuie promovată conduita etică. Promovarea unei culturi organizaționale deschise și a comunicării privind aspectele sau dilemele de etică reprezintă, de asemenea, aspecte care trebuie să se regăsească printre măsurile propuse în Strategia pentru Integritate a MDRAP.

⁹ Raportul MCV, dat publicității în ianuarie 2014, subliniază importanța sesiunilor de instruire și formare adresate funcționarilor publici, considerându-le un instrument extrem de util în demersurile de prevenire a corupției: „Proiectele specifice în domeniul anticorupției, cum sunt cele ale ministerelor educației, sănătății și dezvoltării regionale, precum și ANAF, au continuat. **Un aspect important îl reprezintă sesiunile de instruire a funcționarilor publici, care demonstrează accentul pus pe măsurile preventive în lupta împotriva corupției**”.

Înregistrarea situațiilor de încălcare a normelor de etică organizațională/ profesională sau chiar a normelor legale în baza unei metodologii adaptate particularităților instituției poate facilita o mai bună evaluare a situației la nivel organizațional, o mai bună analiză a incidentelor de integritate¹⁰ înregistrate care pot apărea la nivelul instituției conducând la gestionarea comprehensivă, eficientă și unitară a incidentelor de etică și a celor de integritate în scopul prevenirii acestor situații.

De altfel, recomandările experților au vizat, într-un cadru mai larg, realizarea unei analize a culturii organizaționale la nivelul ministerului și implementarea acțiunilor de modelare a culturii organizaționale prin stabilirea unui plan de remodelare a culturii, instruirea și antrenarea personalului implicat, punerea în practică și monitorizarea continuă a acțiunilor planificate.

Având în vedere faptul că activitatea de analiză și observație a experților s-a derulat în contextul înființării recente a Serviciului Anticorupție la nivelul ministerului, care ulterior a devenit Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, multe dintre recomandările acestora au vizat operaționalizarea și întărirea capacității acestuia. În acest sens, cele mai importante recomandări vizează orientarea strategică spre activități de prevenire și educare, organizarea activității serviciului prin stabilirea clară a direcțiilor de acțiune (ex. promovarea integrității la nivel organizațional, dezvoltarea cooperării pentru integritate la nivel național și internațional, sprijin pentru administrația publică locală), elaborarea/ adaptarea și implementarea unei metodologii pentru identificarea și managementul riscurilor la corupție la nivelul MDRAP ca o premisă obligatorie pentru dezvoltarea integrității la nivel intern ș.a.m.d.

1.4 Politicile publice și cadrul juridic existente

Strategia pentru Integritate a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice este un document de viziune strategică pe termen mediu, ce include măsuri în domeniul consolidării integrității, eticii și transparenței printr-o abordare orizontală, la nivelul MDRAP, precum și prin sprijinirea administrației publice locale în demersurile de prevenire a corupției și promovare a integrității.

Astfel, prezenta strategie are la bază obiectivele Planului Național de Acțiune pentru implementarea *Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015* și direcțiile de acțiune asumate prin Programul de Guvernare 2013 – 2016.

¹⁰ Conform SNA 2012-2015, prin „incident de integritate” se înțelege luarea uneia dintre următoarele măsuri împotriva unui angajat al instituției publice:

- a) încetarea disciplinară a raporturilor de muncă, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice;
- b) trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor;
- c) rămânerea definitivă a unui act de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților.

De asemenea, strategia răspunde recomandărilor și observațiilor Comisiei Europene formulate în rapoartele privind progresele înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare.

Strategia este completată cu *Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei pentru Integritate a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice 2014 – 2020 (Anexa 1)*.

Cadrul legislativ din România este apreciat constant în cadrul rapoartelor de evaluare GRECO și MCV ca fiind unul dezvoltat. Astfel, Strategia pentru Integritate a MDRAP, care are la bază principiile și prevederile *Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015*, vine în completarea documentului strategic național prin accentul pus pe sprijinirea administrației publice locale și prin introducerea de măsuri care vizează abordarea unor vulnerabilități și riscuri specifice domeniilor de activitate pe care ministerul le gestionează/ coordonează.

Strategia pentru Integritate a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice este în concordanță cu prevederile Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice 2014 – 2020, aprobată prin H.G. nr. 909/2014 care include o serie de măsuri în domeniul promovării eticii și integrității și continuării măsurilor privind reducerea și prevenirea corupției (obiectivul specific II.3).

II. VALORILE FUNDAMENTALE ȘI PRINCIPIILE PROMOVATE DE STRATEGIE

II.1 Valori fundamentale

- **Integritate în exercitarea funcției publice** – declararea oricăror interese personale care pot veni în contradicție cu exercitarea obiectivă a atribuțiilor de serviciu și evitarea situațiilor de conflict de interese și incompatibilități.
- **Prioritatea interesului public** – datoria reprezentanților instituțiilor și autorităților de la nivelul administrației publice centrale și locale de a considera interesul public mai presus de orice alt interes în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu.
- **Profesionalism** – obligația funcționarului public de a-și îndeplini atribuțiile și sarcinile de serviciu cu responsabilitate, competență, eficiență, corectitudine și conștiinciozitate.
- **Imparțialitate și independență** – obligația funcționarilor publici de a avea o atitudine obiectivă, neutră față de orice interes politic, economic, religios sau de altă natură, în exercitarea funcției publice.
- **Deschidere și transparență** – asigurarea accesului neîngrădit la informațiile de interes public, transparența procesului decizional, inclusiv în domeniul achizițiilor publice.
- **Obiectivitatea** – asigurarea imparțialității și nediscriminării în întreaga activitate desfășurată la nivelul administrației publice centrale și locale.
- **Bună-credință** – cinste și corectitudine în exercitarea funcției publice.

II.2. Principii

- a) **principiul statului de drept**, în baza căruia este consacrată supremația legii, toți cetățenii fiind egali în fața acesteia;
- b) **principiul prevenirii corupției/ incidentelor de integritate**, pe termen mediu și lung, potrivit căruia este prioritar implementarea unui sistem privind managementul riscurilor la corupție/ incidentelor de integritate;
- c) **principiul responsabilității**, potrivit căruia toți angajații ministerului răspund pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, în sensul/ în vederea prevenirii corupției;
- d) **principiul cooperării și coerenței**, ce vizează crearea unui sistem de comunicare eficient cu instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției;
- e) **principiul comportamentului etic**, care presupune ca personalul, în exercitarea funcției publice să dea dovadă de legalitate, imparțialitate și obiectivitate, transparență, eficiență și eficacitate, responsabilitate, în conformitate cu prevederile legale, orientare către cetățean, stabilitate în exercitarea funcției publice, subordonarea ierarhică (conform prevederilor art. 3 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici);
- f) **principiul evaluării și gestionării riscurilor de corupție**, ca parte integrantă din procesul managerial desfășurat de către fiecare structură din cadrul/ subordinea/ sub autoritatea MDRAP;
- g) **principiul proporționalității în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticorupție**, conform căruia instituțiile publice trebuie să elaboreze și să aplice proceduri proporționale cu riscurile și vulnerabilitățile instituționale la corupție;
- h) **principiul consolidării dialogului între administrația publică centrală și colectivitățile locale, al consultării societății civile și al dialogului social** (plecând de la principiul autonomiei locale prevăzut în Constituție, Legea administrației publice locale nr. 215/2001 recunoaște în mod distinct dreptul autorităților administrației publice locale, în limitele competențelor lor, de a coopera și de a se asocia cu alte autorități ale administrației publice locale din țară sau străinătate), care impune transparența deciziilor și a rezultatelor și consultarea membrilor societății civile și a autorităților administrației publice locale în cadrul acestui proces;
- i) **principiul calității actului administrativ**, conform căruia instituțiile publice se raportează la standarde de calitate și la bune practici naționale și internaționale;
- j) **principiul egalității de șanse și egalității de tratament și promovarea egalității între bărbați și femei și nediscriminarea**, conform căruia funcționarii publici au îndatorirea de a asigura egalitatea de tratament a cetățenilor în fața autorităților și instituțiilor publice și de a aplica același regim juridic în situații identice sau similare;
- k) **principiul transparenței** în activitatea instituțiilor publice;
- l) **principiul eficacității**, conform căruia trebuie să existe o evaluare continuă a activității instituțiilor atât din punctul de vedere al îndeplinirii cât mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care le așteaptă societatea cât și al managementului organizațional.

OBIECTIVE GENERALE

1. Prevenirea corupției la nivelul MDRAP
2. Creșterea gradului de educație anticorupție
3. Consolidarea mecanismelor de control administrativ și a cooperării inter-instituționale în domeniul audit și control la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
4. Creșterea gradului de implementare și monitorizarea planurilor de acțiune aferente strategiei la nivelul MDRAP și al structurilor aflate în subordinea/ sub autoritatea MDRAP și participarea la sistemul de monitorizare a SNA
5. Dezvoltarea comunicării și cooperării pentru integritate la nivel intra și inter-instituțional, precum și cu societatea civilă, mass-media, cetățeni
6. Sprijinirea autorităților administrației publice locale în vederea consolidării capacității operaționale a acestora de promovare a integrității în serviciul public și de prevenire a corupției

Obiectiv general 1: Prevenirea corupției la nivelul MDRAP

Obiectiv specific 1.1: Consolidarea capacității operaționale a Direcției Etică, Integritate și Bună Guvernare din cadrul MDRAP

Măsura 1.1.1. Schimbarea denumirii Serviciului Anticorupție în Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Responsabili: Conducerea ministerului, Serviciul Anticorupție

Măsura 1.1.2. Realizarea unui plan de dezvoltare a Direcției Etică, Integritate și Bună Guvernare, inclusiv a infrastructurii de tehnologie a informației, plan ce va cuprinde obiective și zone de acțiune prioritare la nivelul MDRAP și la nivelul administrației publice locale în domeniul integrității

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 1.1.3. Asigurarea participării personalului propriu la cursuri și seminarii/conferințe în domeniul integrității și domenii conexe la nivel național și internațional

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, conducerea tuturor structurilor MDRAP

Măsura 1.1.4. Intensificarea acțiunilor de documentare și analiză a activității altor instituții și organizații de la nivel național și internațional, de preluare de expertiză în domeniile de

competență, în vederea identificării de măsuri ce pot fi implementate la nivelul ministerului și al Direcției Etică, Integritate și Bună Guvernare

Responsabili: Conducerea Direcției Etică, Integritate și Bună Guvernare, Personalul desemnat

Măsura 1.1.5. Inițierea de proceduri de sistem specifice aspectelor legate de integritate, transparență, prevenirea corupției la nivelul MDRAP și elaborarea acestora în colaborare cu structurile de specialitate din cadrul ministerului

Responsabili: Conducerea Direcției Etică, Integritate și Bună Guvernare, Personalul desemnat, Direcțiile de specialitate din cadrul ministerului

Măsura 1.1.6. Dezvoltarea și întreținerea site-ului www.integritateinadministratie.ro

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Serviciul IT din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Direcția Comunicare

Măsura 1.1.7. Informarea, atât a personalului din cadrul/ subordinea/ sub autoritatea MDRAP, cât și administrației publice locale cu privire la dezvoltarea site-ului web www.integritateinadministratie.ro

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Obiectiv specific 1.2: Remedierea vulnerabilităților specifice prin implementarea sistematică a măsurilor preventive la nivelul MDRAP și al structurilor din subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 1.2.1. Autoevaluarea periodică a măsurilor preventive obligatorii (H.G. nr. 215 din 20 martie 2012 privind aprobarea SNA pe perioada 2012-2015, Anexa nr. 2)

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Consilierul de etică, Responsabilul cu implementarea Legii nr. 176/2010, Direcția Comunicare, Direcția Generală Juridică și Relația cu Parlamentul, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Autoritățile de Management, Structurile din subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 1.2.2. Intensificarea activităților de implementare a sistemului de control intern/managerial la nivelul MDRAP și al structurilor din subordinea MDRAP

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Grupul de management și subgrupurile tehnice de management, Secretariatul Grupului de management - Unitatea de Politici Publice, Conducerea structurilor din subordinea MDRAP

Măsura 1.2.3. Implementarea Codului de conduită pentru evitarea situațiilor de incompatibilitate și conflict de interese de către personalul implicat în gestionarea programelor finanțate din fonduri comunitare nerambursabile post-aderare

Responsabili: Direcția Generală Programe Europene, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Persoanele din cadrul MDRAP care implementează proiecte finanțate din fonduri comunitare nerambursabile post-aderare, Compartimentele ori persoanele special desemnate din cadrul structurilor cu personalitate juridică din subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 1.2.4. Elaborarea și/ sau diseminarea unor îndrumare legislative și culegeri de spețe (ghiduri) în domeniul conflictelor de interese/ incompatibilităților, etică și integritate, la nivelul MDRAP și al structurilor aflate în subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Personalul desemnat, Agenția Națională a Funcționarilor Publici (ANFP)

Măsura 1.2.5. Consolidarea rolului consilierului de etică la nivelul MDRAP prin:

- a) Organizarea unor sesiuni de informare cu participarea întregului personal al ministerului pentru a informa cu privire la atribuțiile și rolul consilierului de etică
- b) Realizarea și/ sau tipărirea și diseminarea unor materiale informative referitoare la rolul și atribuțiile consilierului de etică
- c) Evaluarea nivelului de cunoștințe al personalului MDRAP cu privire la activitatea de consiliere etică (prin aplicarea de chestionare/ interviuri etc.)
- d) Desemnarea consilierului de etică din cadrul Direcției Etică, Integritate și Bună Guvernare
- e) Organizarea unor reuniuni periodice între consilierii de etică desemnați la nivelul MDRAP și a structurilor aflate în subordinea/ sub autoritatea MDRAP și reprezentanți ai ANFP în vederea dezbaterii unor eventuale dificultăți pe care aceștia le întâmpină, diseminare de bune practici etc.

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, ANFP

Măsura 1.2.6. Valorificarea atribuțiilor consilierului de etică în sensul asigurării de sprijin persoanelor cu funcții de conducere în aspecte și vulnerabilități specifice funcției acestora

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, ANFP

Măsura 1.2.7. Monitorizarea aplicării standardelor de etică și de conduită anticorupție în procedura de avizare a documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului

Responsabili: Direcția Generală Dezvoltare Regională și Infrastructură, Consilierul de etică

Măsura 1.2.8. Monitorizarea aplicării standardelor de etică și de conduită anticorupție în procedurile de achiziție publică a cărui beneficiar este MDRAP

Responsabili: Direcția Achiziții Publice din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Consilierul de etică

Măsura 1.2.9. Monitorizarea aplicării standardelor de etică și de conduită anticorupție în procesul de gestionare a fondurilor europene

Responsabili: Direcția Generală Programe Europene, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Consilierul de etică

Măsura 1.2.10. Monitorizarea implementării Standardului 1 – Etică, integritate la nivelul MDRAP și al tuturor structurilor din cadrul/ subordinea MDRAP

Responsabili: Conducerea tuturor structurilor MDRAP, Unitatea de Politici Publice, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 1.2.11. Elaborarea și implementarea la nivelul MDRAP a unei metodologii de evaluare a riscurilor și vulnerabilităților la corupție

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Structurile din cadrul MDRAP, Grup de lucru constituit din reprezentanții MDRAP și cei ai structurilor cu personalitate juridică din subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 1.2.12. Identificarea și luarea măsurilor preventive pentru înlăturarea cauzelor care favorizează incidentele de integritate care pot surveni la nivelul MDRAP și al structurilor din cadrul/ subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Conducerea structurilor din MDRAP sau, după caz, cea a structurilor cu personalitate juridică din subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 1.2.13. Dezvoltarea și implementarea unui sistem integrat de management al activităților de investiții, control și integritate la nivelul MDRAP

Responsabili: Conducerea ministerului, Serviciul IT din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Conducerea tuturor structurilor MDRAP

Măsura 1.2.14. Prevenirea conflictelor de interese în gestionarea fondurilor publice prin includerea ca prevedere obligatorie în modelele de contracte de achiziție publică a unei clauze în sensul art. 70 din O.U.G. nr. 34/2006 cu modificările și completările ulterioare

Responsabili: Direcția Achiziții Publice din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții

Măsura 1.2.15. Reducerea vulnerabilităților în procedurile de cumpărare directă prin elaborarea și implementarea unei proceduri interne în acest sens

Responsabili: Direcția Achiziții Publice din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții

Măsura 1.2.16. Elaborarea și implementarea unei proceduri interne privind normele de conduită profesională a funcționarilor publici precum și a personalului contractual din cadrul MDRAP

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Structurile din cadrul MDRAP, Grupul de lucru responsabil cu elaborarea Codului, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții

Obiectiv specific 1.3: Creșterea transparenței instituționale și a accesului la informații de interes public

Măsura 1.3.1. Eficientizarea activităților în vederea asigurării și îmbunătățirii accesului la informații de interes public

Responsabili: Direcția Comunicare, Toate structurile de specialitate/ de suport din cadrul ministerului, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Structurile cu personalitate juridică din subordinea/sub autoritatea MDRAP

Măsura 1.3.2. Asigurarea respectării prevederilor legale în ceea ce privește transparența procesului decizional și legislativ

Responsabili: Toate structurile MDRAP, Direcția Comunicare, Direcția Generală Juridică și Relația cu Parlamentul

Măsura 1.3.3. Elaborarea planului de implementare a obligațiilor care decurg din Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă (OGP) la nivelul MDRAP

Responsabili: Direcția Comunicare, Serviciul IT din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Conducerea structurilor din cadrul MDRAP

Măsura 1.3.4. Creșterea vizibilității „punctului de informare” din cadrul MDRAP

Responsabili: Direcția Comunicare

Obiectiv specific 1.4: Consolidarea transparenței în cadrul procesului de angajare/recrutare și promovare a personalului la nivelul MDRAP

Măsura 1.4.1. Asigurarea respectării normelor și a prevederilor legale în ceea ce privește organizarea recrutării și a concursurilor/ examenelor de promovare prin sporirea instrumentelor/ mecanismelor de verificare și control în acest domeniu

Responsabili: Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Comisia de concurs/ comisia de soluționare a contestațiilor, Consilierul de etică

Măsura 1.4.2. Elaborarea și implementarea unei proceduri de sistem pentru personalul nou angajat privind însușirea legislației relevante în domeniul integrității și a reglementărilor interne

Responsabili: Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Direcția Comunicare, Conducerea structurilor din cadrul MDRAP

Obiectiv general 2: Creșterea gradului de educație anticorupție la nivelul MDRAP și al structurilor din subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Obiectiv specific 2.1: Dezvoltarea componentei anticorupție a curriculumului de formare continuă pentru personalul din cadrul/ subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 2.1.1. Asigurarea participării propriilor angajați precum și a celor din subordinea/ sub autoritatea MDRAP la cursuri periodice privind integritatea și măsurile de prevenire a corupției

Responsabili: Conducerea ministerului, Conducerea structurilor din cadrul MDRAP, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Conducerea structurilor din subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 2.1.2. Dezvoltarea de programe de formare profesională pentru personalul din cadrul/ subordinea/ sub autoritatea MDRAP în următoarele domenii precum:

- etică, conduită și deontologie profesională;
- declararea averilor;
- regimul incompatibilităților și al conflictelor de interese;
- transparență în procesul decizional;
- acces la informații de interes public;
- protecția avertizorului de integritate;
- conduita personalului cu atribuții de control în domeniul protecției intereselor financiare ale UE;
- achiziții publice și management financiar;
- sistem de control intern/ managerial.

Responsabili: Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Conducerea structurilor din cadrul MDRAP, ANFP, Conducerea structurilor din subordinea/ sub

autoritatea MDRAP

Măsura 2.1.3. Organizarea de sesiuni/ programe de instruire în vederea implementării metodologiei de evaluare a riscurilor și vulnerabilităților la corupție la nivelul MDRAP și al structurilor aflate în subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Responsabili: Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Conducerea structurilor din cadrul MDRAP, Conducerea structurilor din subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 2.1.4. Elaborarea și diseminarea de ghiduri și materiale cu caracter informativ privind riscurile și consecințele faptelor de corupție sau ale incidentelor de integritate și referitoare la toate domeniile enumerate la punctul 2.1.2.

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, ANFP

Obiectiv specific 2.2: Consolidarea dimensiunii de integritate ca parte a culturii organizaționale a MDRAP

Măsura 2.2.1. Realizarea unei analize cu privire la cultura organizațională la nivelul MDRAP

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 2.2.2. Implementarea acțiunilor de modelare a culturii organizaționale prin:

- stabilirea unui plan de remodelare a culturii (dacă este cazul, conform analizei realizate),
- instruirea și antrenarea personalului implicat,
- punerea în practică și monitorizarea acțiunilor planificate.

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Direcția Comunicare, Structurile din cadrul MDRAP

Obiectiv general 3: Consolidarea mecanismelor de control administrativ și a cooperării inter-instituționale în domeniul audit și control la nivelul MDRAP

Obiectiv specific 3.1: Consolidarea mecanismelor de control administrativ

Măsura 3.1.1. Întărirea capacității operaționale a structurilor de control, de audit și a structurii care gestionează controlul intern/ managerial

Responsabili: Conducerea ministerului, Șef Serviciu Corp Control, Șef Serviciu Audit Intern, Coordonator Unitatea de Politici Publice, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Grup de lucru constituit în vederea coordonării implementării sistemului de control intern/ managerial la nivelul MDRAP

Măsura 3.1.2. Intensificarea cooperării cu organele judiciare prin valorificarea rezultatelor activităților de control și/ sau a celor din misiunile de audit (dacă este cazul, atunci când sunt constatate eventuale prejudicii)

Responsabili: Conducerea ministerului, Șef Corp Control, Șef Serviciu Audit Intern (dacă este cazul, atunci când sunt constatate eventuale prejudicii), toate structurile din cadrul ministerului

Măsura 3.1.3. Înregistrarea sistematică a situațiilor și sesizărilor referitoare la încălcarea normelor de etică, integritate și a prevederilor legale

Responsabili: Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Consilierul de etică, Comisia de disciplină, Corpul de Control, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 3.1.4. Centralizarea sancțiunilor administrative și elaborarea unui plan de măsuri pentru diminuarea/ eliminarea riscului de apariție a faptelor care pot genera sancțiuni și evaluarea periodică a îndeplinirii acestui plan

Responsabili: Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Consilierul de etică, Comisia de disciplină, Corpul de Control, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Conducerea structurilor MDRAP

Măsura 3.1.5. Aplicarea de măsuri disciplinare cu caracter disuasiv pentru încălcarea standardelor de etică și de conduită anticorupție la nivelul tuturor funcțiilor și demnităților publice din cadrul MDRAP

Responsabili: Conducerea ministerului sau, după caz, a structurilor cu personalitate juridică din subordinea/ sub autoritatea MDRAP, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții

Măsura 3.1.6. Publicarea periodică a unui raport privind sancțiunile disciplinare

Responsabili: Conducerea ministerului, Consilierul de etică, Direcția Resurse Umane din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții

Măsura 3.1.7. Cooperarea Serviciului Audit Intern cu structurile de control abilitate din cadrul MDRAP (dacă este cazul – atunci când se identifică eventuale prejudicii), cu structurile de audit intern din cadrul instituțiilor subordonate/ sub autoritatea/ în coordonarea MDRAP

Responsabili: Conducerea MDRAP, Serviciul Audit Intern, Structurile de audit intern din cadrul instituțiilor subordonate/ sub autoritatea/ în coordonarea MDRAP

Măsura 3.1.8. Centralizarea sumelor acordate de instanțele de judecată cu titlu de despăgubiri pentru prejudiciile cauzate instituției prin săvârșirea de fapte penale

Responsabili: Serviciul contencios din cadrul Direcției Generale Juridice și Relația cu Parlamentul, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Direcția Generală Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții

Obiectiv general 4: Creșterea gradului de implementare și monitorizarea planurilor de acțiune aferente strategiei la nivelul MDRAP și al structurilor aflate în subordinea/ sub autoritatea MDRAP și participarea la sistemul de monitorizare a SNA

Obiectiv specific 4.1: Implementarea și monitorizarea Planului de acțiune aferent Strategiei pentru integritate la nivelul ministerului și al structurilor subordonate/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 4.1.1. Informarea personalului MDRAP și al structurilor subordonate/ sub autoritatea MDRAP cu privire la aprobarea noii strategii și a planului de acțiuni aferent acesteia

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 4.1.2 Adaptarea planurilor de acțiune ale instituțiilor din subordinea/ sub autoritatea MDRAP la noul plan de acțiune al MDRAP

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Structurile aflate în subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 4.1.3. Reactualizarea componenței grupului de lucru stabilit conform Ordinului MDRAP nr. 2259/02.07.2013 și elaborarea unui Regulament de funcționare pentru activitatea acestuia

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, structurile aflate în subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 4.1.4. Asigurarea funcționalității și eficienței grupului de lucru

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Secretariatul tehnic al grupului de lucru, Membrii grupului de lucru din cadrul tuturor structurilor MDRAP/ din subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 4.1.5. Realizarea de analize anuale cu privire la stadiul implementării măsurilor prevăzute de Strategia pentru Integritate a MDRAP în vederea prioritizării activităților și actualizării acesteia

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 4.1.6. Oferirea de sprijin metodologic structurilor din subordinea/ sub autoritatea MDRAP în privința implementării prevederilor SNA/ măsurilor din propriile planuri de acțiune

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, structurile aflate în subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Obiectiv specific 4.2: Asigurarea participării MDRAP și a structurilor aflate în subordinea/ sub autoritatea MDRAP la sistemul național de monitorizare a SNA

Măsura 4.2.1. Colectarea datelor necesare autoevaluării semestriale, elaborării rapoartelor de progres și comunicarea informațiilor către Secretariatul tehnic al SNA

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Structurile din cadrul/ subordinea / sub autoritatea MDRAP

Măsura 4.2.2 Contribuția la elaborarea Raportului Național Anticorupție prin transmiterea informațiilor relevante aferente MDRAP și structurilor din subordinea/sub autoritatea MDRAP

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, celelalte structuri ale MDRAP, Structurile aflate în subordinea/ sub autoritatea MDRAP

Măsura 4.2.3 Colectarea datelor necesare autoevaluării semestriale, elaborării rapoartelor de progres aferente administrației publice locale și comunicarea Raportului Semestrial/ Anual privind implementarea SNA la nivelul APL către Secretariatul tehnic al SNA

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 4.2.4 Continuarea demersurilor de sprijinire a Secretariatului Tehnic al SNA în vederea creșterii numărului de instituții/ autorități publice locale care aderă la SNA

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 4.2.5 Organizarea Platformei de Cooperare a administrației publice locale

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 4.2.6. Participarea reprezentanților MDRAP la misiunile tematice de evaluare a implementării măsurilor preventive la nivelul administrației publice locale și centrale

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Direcțiile de specialitate din cadrul MDRAP în funcție de temele aprobate anual de către Comisia de Monitorizare a Progreselor Înregistrate de România în cadrul MCV

Obiectiv general 5: Dezvoltarea comunicării și cooperării pentru integritate la nivel intra și inter-instituțional, precum și cu societatea civilă, mass-media, cetățeni

Obiectiv specific 5.1: Consolidarea comunicării interne

Măsura 5.1.1. Sporirea gradului de utilizare a rețelei informatice interne (Intranet)

Responsabili: Toate structurile din cadrul MDRAP, Serviciul IT din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Direcția Comunicare

Măsura 5.1.2. Asigurarea unui cadru de colaborare între structurile din minister și din structurile din subordinea/ sub autoritatea MDRAP în vederea îmbunătățirii schimbului de bune practici

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Grupul de lucru constituit în vederea implementării/ monitorizării Strategiei pentru Integritate a MDRAP, Structurile din subordinea/sub autoritatea MDRAP

Măsura 5.1.3. Întărirea cooperării inter-departamentale între Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare și alte direcții/ structuri cu atribuții în domeniile de interes ale direcției

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Obiectiv specific 5.2: Dezvoltarea unei platforme de cooperare între MDRAP și alte ministere sau instituții, în scopul asigurării schimbului de informații și al comunicării permanente la nivel tehnic, al promovării bunelor practici în domeniul prevenirii și combaterii corupției

Măsura 5.2.1. Încheierea de protocoale între MDRAP și instituții cu atribuții și responsabilități în domeniile vizate

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Corpul de Control, Serviciul Audit Intern

Măsura 5.2.2. Asigurarea transferului de expertiză și bune practici între aceste instituții

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Corpul de Control, Serviciul Audit Intern

Măsura 5.2.3. Asigurarea participării și implicării active a personalului tehnic din cadrul MDRAP la inițiative de cooperare inter-instituțională în domeniul integrității publice și domenii conexe (ex.: achiziții publice, managementul proiectelor, sistem de control intern managerial)

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Structuri din cadrul MDRAP, Corpul de Control, Serviciul Audit Intern

Măsura 5.2.4. Implicarea și participarea MDRAP în dezvoltarea unor noi platforme de cooperare inter-instituțională la nivel tehnic

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Structurile din cadrul MDRAP

Obiectiv specific 5.3: Creșterea gradului de informare și implicare a publicului (cetățeni, mass-media, societatea civilă) cu privire la demersurile MDRAP în domeniul integrității/prevenirii corupției

Măsura 5.3.1. Sprijinirea structurii de specialitate în vederea îmbunătățirii comunicării pe teme anticorupție, cu accent pe gestionarea relațiilor cu publicul și cu mass media

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Direcția Comunicare

Măsura 5.3.2. Stabilirea de parteneriate și participarea în acțiuni/ proiecte comune cu societatea civilă, având ca obiectiv prevenirea corupției, promovarea integrității și a bunei guvernări

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Corpul de Control

Măsura 5.3.3. Publicarea pe site-ul ministerului/ Direcției Etică, Integritate și Bună Guvernare a exemplelor de bune practici și a altor informații în domeniul prevenirii corupției

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Direcția Comunicare, Serviciul IT din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Structurile MDRAP

Măsura 5.3.4. Desfășurarea de campanii de comunicare (inclusiv conferințe, seminarii etc.) pe teme legate de integritate, etică, transparență, anticorupție ș.a. care se adresează atât funcționarilor publici, cât și mass-mediei, societății civile, cetățenilor

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Direcția Comunicare, ANFP

Obiectiv general 6: Sprijinirea autorităților administrației publice locale în vederea consolidării capacității operaționale a acestora de promovare a integrității în serviciul public și de prevenire a corupției

Obiectiv specific 6.1: Sprijinirea autorităților publice locale în implementarea prevederilor SNA

Măsura 6.1.1. Elaborarea de hărți de riscuri și vulnerabilități și/sau incidente de integritate, culegeri de spețe, instrumente care să vină în sprijinul autorităților publice locale în procesul de implementare a prevederilor SNA

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 6.1.2. Oferirea de îndrumare și sprijin metodologic autorităților publice locale în implementarea prevederilor SNA (în realizarea rapoartelor de autoevaluare, realizarea rapoartelor de progres, elaborarea sau actualizarea planurilor sectoriale de acțiune)

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 6.1.3. Oferirea de sprijin metodologic administrației publice locale în vederea implementării metodologiei de identificare și evaluare a riscurilor de corupție

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 6.1.4. Oferirea de sprijin metodologic administrației publice locale în vederea reutilizării bunurilor confiscate din infracțiuni în programe sociale și de prevenire a criminalității, precum și pentru centralizarea sumelor acordate de instanțele de judecată cu titlu de despăgubiri pentru prejudiciile cauzate instituției prin săvârșirea de fapte penale

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Obiectiv specific 6.2: Creșterea capacității de implementare a măsurilor de prevenire a corupției la nivelul autorităților administrației publice locale

Măsura 6.2.1. Sprijinirea administrației publice locale în instruirea resursei umane (inclusiv aleși locali) în aspecte ce țin de integritate, etică profesională, măsuri de prevenire a corupției etc.

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, ANFP

Măsura 6.2.2. Facilitarea schimbului de bune practici între autorități/ instituții de la nivelul administrației publice locale și consolidarea colaborării cu structurile asociative

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 6.2.3 Elaborarea unei analize cu sprijinul structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale și a celorlalți factori interesați care să identifice

disfuncționalitățile legislative în ceea ce privește promovarea integrității și elaborarea de propuneri de modificare a legislației

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Serviciul dialog social și relația cu Parlamentul din cadrul Direcției Generale Juridice și Relația cu Parlamentul

Măsura 6.2.4 Promovarea procesului de simplificare a procedurilor administrative pentru eliberarea certificatelor și autorizațiilor

Responsabili: Direcția Generală Administrație Publică, Direcția Generală Dezvoltare Regională și Infrastructură

Măsura 6.2.5. Dezvoltarea, cu sprijinul structurilor asociative, a unor rețele de elaborare și evaluare a politicilor publice anticorupție de la nivel teritorial/ local după modelul grupurilor de acțiune anticorupție

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Unitatea de Politici Publice

Măsura 6.2.6. Dezvoltarea unui sistem informatic de comunicare între MDRAP și administrația publică locală, destinat oferirii de suport către administrația publică locală, consultării autorităților publice locale în domenii de interes, informării cu privire la noutăți legislative, oportunități de finanțare/ colaborare

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare, Serviciul IT din cadrul Direcției Generale Management Financiar, Resurse Umane și Achiziții, Direcția Comunicare

Măsura 6.2.7. Realizarea unei rețele a campionilor în domeniul integrității, cu participarea activă a reprezentanților administrației publice locale și promovarea bunelor practici prin intermediul acestei rețele și a structurilor asociative

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Obiectiv specific 6.3: Creșterea gradului de informare anticorupție la nivel local

Măsura 6.3.1. Organizarea de consultări, dezbateri periodice și campanii de informare în plan local pentru promovarea bunelor practici anticorupție la nivelul administrației publice locale și creșterea încrederii cetățenilor, pe modelul Grupurilor de Acțiune Anticorupție

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 6.3.2. Realizarea unor proiecte/ activități în comun cu participarea autorităților publice locale având ca obiectiv prevenirea corupției, promovarea integrității și a bunei guvernări

Responsabili: Conducerea ministerului, Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 6.3.3. Optimizarea activităților de prevenire a corupției prin introducerea de noi

instrumente în vederea îmbunătățirii relației cu cetățeanul, inclusiv prin mecanisme de feedback asupra activității APL

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

Măsura 6.3.4. Îmbunătățirea serviciilor oferite cetățeanului prin perfecționarea sistemului de relații cu publicul în vederea asigurării transparenței, integrității, prevenirii și combaterii corupției în cadrul APL

Responsabili: Direcția Etică, Integritate și Bună Guvernare

IV. IMPLICAȚII JURIDICE

Strategia pentru Integritate a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice urmărește în special intensificarea eforturilor de prevenire a corupției, de promovare și consolidare a integrității la nivelul funcției publice, al funcționarilor publici și al personalului contractual, atât în cadrul ministerului, cât și în administrația publică locală.

În acest sens, ca urmare a implementării măsurilor prevăzute de prezenta strategie, este posibilă propunerea și formularea de politici publice și/ sau propuneri de amendare a legislației existente sau coduri etice, precum și emiterea unor acte administrative cu caracter normativ necesare pentru realizarea obiectivelor și măsurilor propuse.

Strategia pentru Integritate a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice este aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.

V. IMPLICAȚII FINANCIARE

Implementarea prezentei strategii se va face în limitele și coordonatele bugetului aprobat pentru MDRAP. Totodată, în măsura în care va exista posibilitatea, vor fi utilizate fonduri nerambursabile pentru implementarea obiectivelor prezentului document strategic. Nu în ultimul rând, având în vedere măsura 1.2.4 Implementarea de proiecte pentru promovarea integrității și buneii guvernări în parteneriat cu societatea civilă din anexa 3, obiectiv general 1, obiectiv specific 1.2 din H.G. nr. 215/2012, unele dintre măsurile strategiei vor putea fi finanțate și prin programul anual al MDRAP pentru acordarea de finanțări nerambursabile, conform art. 15 din Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.

VI. COORDONAREA ȘI MONITORIZAREA IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI

Implementarea strategiei se realizează sub autoritatea și în coordonarea Ministrului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice prin intermediul Serviciului Anticorupție, cu raportare semestrială/ anuală către Secretariatul tehnic inter-instituțional SNA constituit la nivelul Ministerului Justiției.

În scopul implementării măsurilor cuprinse în strategie, vor fi organizate, cel puțin o dată la șase luni, reuniuni de coordonare, prezidate de către coordonatorul planului de acțiune (desemnat prin act administrativ intern) la care vor participa reprezentanți ai structurilor de specialitate din cadrul MDRAP și reprezentanți ai structurilor din subordinea/ sub autoritatea MDRAP, ca membri în grupul de lucru responsabil de implementarea Planului de Acțiune pentru implementarea la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a Strategiei pentru Integritate, precum și invitați din partea societății civile.

Pentru realizarea unui proces de monitorizare eficient și unitar, va fi elaborată o metodologie de monitorizare imediat după aprobarea de către conducerea ministerului a prezentei strategii. Această metodologie va fi dezbătută și aprobată în cadrul grupului de lucru stabilit la nivelul ministerului pentru implementarea planului de acțiune aferent strategiei. Metodologia de monitorizare va cuprinde proceduri clare cu privire la modul de transmitere și procesare a informațiilor, elaborarea rapoartelor semestriale și anuale, modul de desfășurare a reuniunilor grupului de lucru și responsabilitățile structurii care coordonează procesul de monitorizare.

Obiectivele procesului de monitorizare și raportare sunt:

- identificarea progreselor înregistrate în implementarea strategiei,
- identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție,
- creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției la nivelul structurilor Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, a instituțiilor aflate în subordinea/ sub autoritatea ministerului, precum și la nivelul administrației publice locale,
- identificarea soluțiilor și a bunelor practici,
- propunerea de măsuri în vederea actualizării planului sectorial,
- raportarea în cadrul SNA,
- informarea publicului cu privire la progresele înregistrate.

Rapoartele de monitorizare a stadiului de implementare a strategiei și a planului sectorial (raport semestrial și raport anual) vor fi prezentate conducerii Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și transmise Ministerului Justiției, în cadrul mecanismului de raportare aferent SNA 2012-2015. Rapoartele vor conține evaluări privind stadiul implementării strategiei, deficiențele constatate și recomandările pentru remediere.

Evaluarea impactului strategiei va fi realizată în conformitate cu o metodologie agreată la nivelul Ministerului Justiției și al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și

va viza evaluarea factorilor de succes sau de eșec, sustenabilitatea rezultatelor și impactul strategiei. În acest scop pot fi contractați evaluatori externi.

Periodic, obiectivele specifice, măsurile și indicatorii prevăzuți în Strategia pentru Integritate a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice vor fi revizuite în vederea asigurării îndeplinirii obiectivelor generale.